

# Identifikovanje institucionalne strukture za Nacionalno telo za proveru i odobrenje projekata/ programa (NDA) za apliciranje kod GCF

---

13. mart 2019, Beograd

---

# Obaveze i potrebe Srbije

- Srbija se ratifikacijom Sporazuma iz Pariza (COP 21) obavezala na smanjenje emisija GHG za 9,8% do 2030. u odnosu na 1990.g.
- Istim dokumentom je istaknuta i potreba za smanjenjem rizika i prilagođavanjem na klimatske promene.
- Radi ispunjenja ovih ciljeva mogu se koristiti sredstva Zelenog klimatskog fonda (GCF)
- Mitigacija i adaptacija jednako zastupljene
- Za to je potrebna efikasna i transparentna nacionalna institucionalna struktura i sistem provere i odobrenja projekata

# Uspostavljanje NDA

- **Jedan od ključnih rezultata Projekta:  
uspostavljanje NDA - Nacionalnog tela za proveru i odobrenje projekata i programa za finansiranje iz GCF**
- Još jedan ključni korak za uspostavljanje saradnje sa GCF
  - Identifikacija **nacionalnog** akreditovanog tela koje će projekte/programe podnositi Fondu

# Trenutno – saradnja sa GCF

- Postoji Ključna tačka (Focal point-FP) za saradnju sa GCF – Vlada Srbije imenovala ministra poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
- Ministarstvo PŠV odgovorno za saradnju sa GCF - najpogođeniji klimatskim promenama - poljoprivreda, šumarstvo, vodni resursi
- U Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede dvoje zaposlenih odgovorno za saradnju sa GCF

# Trenutno – saradnja sa GCF

- **Nacionalni savet za klimatske promene osnovan 2014.g.**
  - predstavnici ministarstava, AP Vojvodine, Grada Beograda, javnih preduzeća, institucija, naučnih ustanova, NVO,
  - cilj: efikasna priprema i sprovođenje politika i mera u oblasti klimatskih promena,
  - ministar za poslove životne sredine predsedava Savetom.
- Septembra 2018. otvorena e-mail adresa za komunikaciju u vezi saradnje sa GCF: [serbia-gcfteam@minpolj.gov.rs](mailto:serbia-gcfteam@minpolj.gov.rs).
- **Završetak uspostavljanja NDA – do kraja 2019.**

# Imperativi GCF za NDA

- Nacionalno “vlasništvo” finansija koje obezbeđuje GCF - integracija u nacionalne planove i prioritete, zakonodavstvo i politike
- NDA odobrava projekat/program pre dostavljanja GCF-u
- Poštovanje organizacije državne uprave, procedura, iskustava (CDM)
- Zvanično propisane procedure za uključenje relevantnih sektorskih institucija u proces provere i odobrenja projekata/programa
- Procedura odobrenja projekta/programa i izdavanja Pisma odobrenja - transparentna, brza, jasna, efikasna
- Mehanizam informisanja zainteresovanih strana

# Razmatrana struktura NDA

## Razmatrane opcije formiranja NDA

- **Opcija 1**

Za NDA se imenuje institucija Vlade Srbije koja će sprovoditi proceduru provere i odobrenja dostavljenih predloga projekata/programa:

- Postojeća institucija Vlade Srbije ili
- Nova institucija/telo Vlade Srbije.

- **Opcija 2**

Formiranje multisektorskog/međuministarskog tela kao NDA

# Razmatrana struktura NDA

- **Opcija 1 – institucija Vlade:**
  - jednostavna koordinacija i komunikacija onih koji pripremaju i onih koji predlažu projekte/programe
  - jednostavna procedura odobrenja projekta/programa
  - potrebno veliko znanje i iskustvo zaposlenih u NDA
  - trenutno važi zabrana zapošljavanja – prepreka
  - nova institucija–jedina nadležnost–malo proj./prog.
  - potrebna dodatna finansijska sredstva
  - potrebna izmena Zakona o Vladi i ministarstvima
  - upitna potpuna transparentnost.



# Razmatrana struktura NDA

- **Opcija 2 – multisektorsko/međuministarsko telo**
  - predstavnici institucija relevantnih za nisko-ugljenični i razvoj otporan na klimatske promene
  - široka uključenost omogućava sveobuhvatan pristup
  - potrebna manja finansijska sredstva
  - prilagodjenost aktuelnim ograničenjima
  - veća transparentnost.

# Finansijski aspekt uspostavljanja NDA

- U svrhu analize uspostavljanja NDA, pored tehničkih, institucionalnih i proceduralnih aspekata, razmotren je i finansijski aspekt.
- Uzimajući u obzir da NDA neće imati prihode, analizom su obuhvaćeni isključivo troškovi koji se mogu javiti usled formiranja i funkcionisanja Nacionalnog tela za proveru i odobravanje programa i projekata za finansiranje iz sredstava ZKF i to kao novoosnovanog ili međuministarskog tela.
- Troškovi su razvrstani u dve grupe: inicijalni (start-up) i operativni troškovi.
- Svi troškovi u zavisnosti od vrste utvrđeni su i obračunati:
  - i) uzimajući u obzir pretpostavljeni broj zaposlenih i vrstu poslova koje bi NDA obavljao;
  - ii) uvidom u cene različitih pružalaca usluga i dobara;
  - iii) na osnovu tržišnih cena i empirijskih podataka;
  - iv) na osnovu ostvarenih prosečnih zarada u javnom sektoru u 2018. godinu.

# Proračun troškova za uspostavljanje NDA kao međuministarskog i novoosnovanog tela Vlade

	NDA - NOVOOSNOVANO TELO			NDA - MEĐUMINISTARSKO TELO		
	2019 (6 meseci)	2020	2021	2019 (6 meseci)	2020	2021
1 KANCELARIJSKI NAMEŠTAJ	-3,000	0	0	0	0	0
2 APARATI (kompjuteri, skeneri, tel.aparati)	-6,030	0	0	0	0	0
3 IZRADA WEB SAJTA	-3,000	0	0	-3,000	0	0
<b>A START-UP TROŠKOVI (1+2+3)</b>	<b>-12,030</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-3,000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
1 ZAKUP POSLOVNOG PROSTORA	-6,480	-12,960	-12,960	0	0	0
2 BRUTO ZARADE	-27,470	-54,941	-54,941	0	0	0
3 KANCELARIJSKI MATERIJAL	-900	-1,800	-1,800	0	0	0
4 REŽISJKI TROŠKOVI (el.energija, grejanje, čišćenje, internet, telef.)	-1,980	-3,960	-3,960	0	0	0
5 PROMOTIVNI MATERIJAL	0	-13,500	-10,800	0	-13,500	-10,800
6 OBUKE I RADIONICE	0	-20,000	-16,000	0	-20,000	-16,000
7 ODRŽAVANJE WEB SAJTA	-1,200	-2,400	-2,400	0	0	0
8 ZAKUP DOMENA I HOSTING PAKET	-150	-150	-150	-150	-150	-150
9 OSTALI TROŠKOVI	-3,969	-7,938	-7,938	0	0	0
10 REZERVA 5%	-2,708	-5,882	-5,547	0	0	0
<b>OOPERATIVNI TROŠKOVI</b>						
<b>B (1+2+3+4+5+6+7+8+9+10)</b>	<b>-44,858</b>	<b>-123,531</b>	<b>-116,496</b>	<b>-150</b>	<b>-33,650</b>	<b>-26,950</b>
<b>UKUPNI TROŠKOVI (A+B)</b>	<b>-56,888 €</b>	<b>-123,531 €</b>	<b>-116,496 €</b>	<b>-3,150 €</b>	<b>-33,650 €</b>	<b>-26,950 €</b>

Na osnovu projektovanih troškova i sprovedene analize, evidentno je da je opcija uspostavljanja NDA kao međuministarskog tela, sa aspekta visine troškova i njihove strukture, prihvatljivija u odnosu na opciju koja u obzir uzima formiranje novog tela Vlade R. Srbije.

# Predložena struktura NDA

---

## Predložena opcija - Međuministarsko telo, tj:

- **Pod-savet Nacionalnog saveta za klimatske promene**

## **Način osnivanja međuministarskog tela:**

- **Zakonom ili odlukom Vlade**

## **Predlog:**

- - **Definisati Pod-savet Zakonom o klimatskim promenama dodavanjem nadležnosti za odobrenje projekata i programa za saradnju sa GCF**

# Predložena struktura NDA

- U Pod-savetu bi bili predstavnici:
  - ministarstava zaduženih za životnu sredinu, poljoprivredu, šumarstvo, vodoprivredu, rudarstvo, energetiku, finansije, privredu, građevinu, saobraćaj, unutrašnje poslove, nauku, tehnološki razvoj, zdravlje, EU integracije
  - RHMZ, Zavod za statistiku, industrija, lokalne samouprave, NVO
  - po potrebi bi bili pozivani predstavnici drugih relevantnih institucija
  - predsedavajući Pod-saveta bi bio FP za GCF.

# Funkcionisanje NDA - predlog

- Pod-savet bi imao svoju Ekspertsku grupu koja bi vršila tehničku proveru projekata/programa.
- Administrativno tehničke poslove za Pod-savet vršio bi Sekretarijat Pod-saveta što mogu biti Odeljenje za klimatske promene Ministarstva zaštite životne sredine ili odgovarajuća jedinica u okviru institucije koja je FP za GCF.
- Procedure, pravila o radu Pod-saveta i Ekspertske grupe, metodologija i rokovi provere i odobrenja projekata/programa će biti propisani podzakonskim aktima i uputstvima i velikim delom pripremljeni u okviru ovog projekta.

# Funkcionisanje NDA - predlog

- Predlog projekta/programa bi se dostavio Sekretarijatu, koji utvrđuje da li je dokumentacija potpuna.
- Sekretarijat bi objavio predlog na internet adresi na javni uvid.
- Nakon perioda za javni uvid, dokumentaciju bi sa relevantnim komentarima javnosti dostavio Ekspertskoj grupi.
- Ekspertska grupa bi proverila usklađenost projekta sa nacionalnim ciljevima i prioritetima i mišljenje dostavila Sekretarijatu.
- Na osnovu mišljenja članova Pod-saveta Sekretarijat bi izradio obrazloženo mišljenje, odnosno Pismo odobrenja ili odbijanja.

# Funkcionisanje NDA - predlog

---

- Ako nema jednoglasne odluke o podnetom predlogu, Sekretarijat organizuje sastanak Pod-saveta kako bi sporna pitanja bila rešena.
- Pismo potpisuje FP za GCF i objavljuje se na internet adresi NDA.
- Pod-savet dostavlja izveštaj o radu Nacionalnom savetu za klimatske promene na regularnim sastancima Saveta.



# Zainteresovane strane i njihova uloga

---

- **Sugestije**
- **Primedbe**
- **Diskusija**
- **Transparentnost**

Hvala

---



[serbia-gcfteam@minpolj.gov.rs](mailto:serbia-gcfteam@minpolj.gov.rs)

---

[www.unenvironment.org](http://www.unenvironment.org)